

La apuesta por la globalización

La geoeconomía
y la geopolítica
del imperialismo
euro-estadounidense

Peter Gowan



AKAL
CUESTIONES DE
ANTAGONISMO

Akal / Cuestiones de antagonismo / 6

Peter Gowan

La apuesta de la globalización

La geoeconomía y la geopolítica del imperialismo euro-estadounidense

Traducción: Nuria Cortés Ruiz (Capítulos XI, XII), Juan María López de Sá y de Madariaga (Capítulos X, XIII), César Roa Llamazares (Capítulos I-VII) y Cristina Vega Solís (Capítulos VIII, IX)

Revisión: Carlos Prieto del Campo

La globalización representa la forma que ha asumido la lucha de clases a escala mundial tras el ciclo de las revoluciones sociales y nacionales de los últimos cien años. La calidad y potencia de los sujetos productivos dispersos por el planeta y los choques de sus reivindicaciones y sus luchas a favor de la justicia con las estructuras históricas de explotación capitalista, han encontrado una respuesta globalizada. Contra la enésima versión del reduccionismo economicista y de la ineluctabilidad tecnológica, Peter Gowan reconstruye las líneas del proyecto de dominio occidental desde finales de la década de 1960 hasta la actualidad. La globalización se articula mediante la utilización de los sistemas financiero y monetario internacionales como vectores de intervención y regulación de las estrategias de poder de Estados Unidos, acarreando una intensa desregulación y volatilidad en el resto de la economía-mundo, útiles para engranar las distintas economías nacionales en la estrategia de acumulación de capital estadounidense y europea. Las diversas crisis monetarias y financieras de los últimos años se recortan contra la trama de las decisiones y el poder político de las potencias dominantes como instrumentos de reestructuración. En consecuencia, el dinero se manifiesta como expresión abstracta de disciplina y dominación. Esta estrategia económica en su vertiente geopolítica reposa en la panoplia de instrumentos militares que conciben la guerra como un recurso más en el proceso de reproducción del capitalismo mundial integrado. En este sentido, la Guerra del Golfo y las guerras balcánicas sobresaturan de violencia el nuevo orden y trazan el perfil del nuevo código de comportamiento político. Tras el hundimiento del bloque soviético, la OTAN se perfila como un instrumento de agresión

militar, que permite a Estados Unidos seguir dirigiendo la política exterior europea. La errática evolución política de la Unión, como demuestra Peter Gowan en su análisis de las consecuencias de la terapia de choque aplicada por las potencias occidentales al antiguo bloque soviético, desvirtúa toda posibilidad de construcción de un proyecto democrático a escala continental, que pudiera redefinir las dinámicas y procesos del orden internacional.

Peter Gowan es Senior Lecturer en Estudios Europeos en la University of North London, coeditor con Perry Anderson de *The Question of Europe* y miembro de los consejos editoriales de la *New Left Review* y *Labour Focus on Eastern Europe*.

Diseño de portada

Sergio Ramírez

Reservados todos los derechos. De acuerdo a lo dispuesto en el art. 270 del Código Penal, podrán ser castigados con penas de multa y privación de libertad quienes sin la preceptiva autorización reproduzcan, plagien, distribuyan o comuniquen públicamente, en todo o en parte, una obra literaria, artística o científica, fijada en cualquier tipo de soporte.

Nota editorial:

Para la correcta visualización de este ebook se recomienda no cambiar la tipografía original.

Nota a la edición digital:

Es posible que, por la propia naturaleza de la red, algunos de los vínculos a páginas web contenidos en el libro ya no sean accesibles en el momento de su consulta. No obstante, se mantienen las referencias por fidelidad a la edición original.

Título original

The Global Gamble. Washington's Faustian Bid for World Dominance

© Peter Gowan, 1999

© Ediciones Akal, S. A., 2000

para lengua española

Sector Foresta, 1

28760 Tres Cantos

Madrid - España

Tel.: 918 061 996

Fax: 918 044 028

www.akal.com

ISBN: 978-84-460-4981-4

A mis hijos

Lista de acrónimos y términos

| | |
|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DIES-SE | Departamento de Investigación Estadística de los Sindicatos Brasileños |
| ACA | Acuerdo de Cooperación y Asociación, suscrito entre la UE y las antiguas repúblicas soviéticas |
| AFL-CIO | Federación Americana de los Trabajadores-Congreso de Organizaciones Industriales: la principal federación sindical estadounidense |
| AID | Alianza de la Izquierda Democrática |
| AMI | Acuerdo Multilateral de Inversiones |
| ASEAN | Asociación de Naciones del Sudeste Asiático |
| Ba'ath | Partido del Renacimiento Árabe Socialista (Partido gobernante en Siria e Iraq) |
| BCE | Banco Central Europeo, diseñado para gestionar el euro, la moneda única de la UE |
| BERD | Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo |
| BIS | <i>Bank of International Settlements</i> : el «banco central» de los bancos centrales |
| BM | Banco Mundial |
| CAEM | Consejo para la Ayuda Económica Mutua: la asociación económica del bloque soviético |

| | |
|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| CCAN | Consejo de Cooperación del Atlántico Norte |
| CCPC | Comité de Cooperación para la Promoción del Comercio-institución interdepartamental del gobierno estadounidense |
| CEAP | Cooperación Económica Asia-Pacífico. Incluye a Estados Unidos, Canadá y las principales economías asiáticas |
| CEE | Comunidad Económica Europea (ahora llamada Unión Europea, UE) |
| CEI | Comunidad de Estados Independientes |
| CEN | Consejo Económico Nacional, creado por la Administración Clinton |
| CIA | Oficina Central de Inteligencia |
| CIG | Conferencia Intergubernamental de la UE para incorporar las enmiendas a los tratados básicos de la UE |
| CO- ME- CON | Otro nombre empleado para designar CAEM |
| CSCE | Conferencia sobre la Seguridad y Cooperación en Europa, ahora transformada en la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa |
| CSN | Consejo de Seguridad Nacional estadounidense |
| DETA | Diálogo Empresarial Transatlántico |
| DGB | Federación sindical alemana |

| | |
|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ex-Im Bank | Agencia pública estadounidense encargada de créditos comerciales y garantías de crédito |
| FDH | Foro Democrático Húngaro |
| FMA | Fondo Monetario Asiático: propuesta japonesa de otoño de 1997 que no se llevó a cabo |
| FMI | Fondo Monetario Internacional |
| FSNR | Frente de Salvación Nacional de Rumania |
| G-3 | Grupo de los Tres: Estados Unidos, Alemania y Japón |
| G-7 | Grupo de los Siete: Estados Unidos, Alemania y Japón, Francia, Reino Unido, Canadá e Italia |
| GATT | Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio |
| GME | Grandes Mercados Emergentes, tal como los definió la Administración Clinton |
| LSE | London School of Economics and Political Science |
| LTCM | Long Term Credit Management |
| MERCO-SUR | Área de Libre Comercio en América Latina que incluye a Brasil, Uruguay, Paraguay y Argentina |
| MIT | Massachusetts Institute of Technology |
| NAFTA | Asociación del Libre Comercio de América del Norte, que incluye a Estados Unidos, Canadá y México |

| | |
|---------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| OCDE | Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico: asociación de los más ricos Estados capitalistas |
| OLP | Organización para la Liberación de Palestina |
| OMC | Organización Mundial del Comercio |
| OPEP | Organización de los Países Exportadores de Petróleo |
| OPIC | Overseas Private Investment Corporation |
| OSCE | Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa, anteriormente CSCE |
| OTAN | Organización del Tratado del Atlántico Norte |
| PAC | Política Agraria Común |
| PCI | Partido Comunista de Iraq |
| PCP | Partido Campesino Polaco |
| PCUS | Partido Comunista de la Unión Soviética |
| PDS (Italia) | Partido Democrático de la Izquierda, antiguo Partido Comunista Italiano |
| PDS (Rep. Dem. Alema- na) | Partido del Socialismo Democrático, sucesor del Partido Comunista de Alemania Oriental |
| PHARE | Programa de Ayuda de la UE destinada a Europa centro-oriental |

| | |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| PIB | Producto Interior Bruto |
| PSDR | Partido Socialdemócrata de Rumania |
| PSH | Partido Socialista Húngaro |
| PSA | Partido Socialista Alemán |
| PSB | Partido Socialista Búlgaro |
| PSTH | Partido Socialista de los Trabajadores Húngaros |
| PTUP | Partido de los Trabajadores Unidos de Polonia, siglas del Partido Comunista Polaco |
| RDWS | Régimen Dólar-Wall Street |
| RFA | República Federal Alemana |
| RFC | República Federal Checoslovaca |
| PSDRP | Partido Socialdemócrata de la República Polaca |
| SED | Partido de la Unidad Socialista, nombre del Partido Comunista de Alemania Oriental |
| START | Tratado de Reducción de Armas Estratégicas |
| Super 301 | Ley comercial estadounidense que obliga al Presidente a tomar medidas contra aquellos Estados que recurran a prácticas comerciales desleales |
| TFCE | Tratado de Fuerzas Convencionales en Europa |
| TNP | Tratado de No Proliferación |
| UE | Unión Europea |

UEO Unión Europea Occidental

Prefacio

Durante la década de 1990 el gobierno y las elites empresariales estadounidenses han intentado «hacerse globales»: en otras palabras, fortalecer a Estados Unidos como la potencia que controlará los principales acontecimientos políticos y económicos a lo largo del planeta en el siglo XXI. Esto es un lugar común para aquellos que siguen este tipo de asuntos; sin embargo, los métodos específicos empleados en este proyecto son generalmente menos reconocidos. Este libro es un intento de investigar algunos de esos métodos, muchos de ellos innovadores, y algunos de sus efectos.

En una perspectiva histórica, el rasgo distintivo de la expansión estadounidense, a diferencia de los imperios jurídicos europeo-occidentales de la primera mitad del siglo XX, ha sido el intento de usar el sistema internacional de Estados soberanos como un mecanismo de la dominación global estadounidense. Durante las décadas de posguerra la atmósfera interna de muchos Estados estuvo determinada por la amenaza que el comunismo y otros movimientos izquierdistas representaban, mientras que el entorno externo lo estuvo por la pugna soviético-estadounidense. Estos dos contextos indujeron a los grupos sociales dominantes de esos Estados a aceptar el «liderazgo» estadounidense. El declive y el colapso del comunismo y de la Unión Soviética han propiciado, sin embargo, una búsqueda de nuevos medios de agrupar a esos Estados bajo el liderazgo de Estados Unidos y de afianzar su influencia económica.

El proyecto global estadounidense posterior a la Guerra Fría, tal como se ha practicado por la Administración Clinton, ha implicado dos nuevos medios de alterar los entor-

nos internos y externos de los Estados en direcciones que les inducirán a seguir aceptando la dominación política y económica estadounidense. La transformación de los entornos nacionales de los Estados adopta el nombre de *neoliberalismo*: éste implica un desplazamiento de las relaciones sociales internas dentro de los Estados a favor de los intereses de acreedores y rentistas, con la subordinación de los sectores productivos a los financieros y con una tendencia a privar a la inmensa mayoría de la población trabajadora de poder, riqueza y seguridad.

La transformación del entorno exterior de los Estados adopta el nombre de globalización: ésta implica la apertura de la economía política del Estado a la entrada de productos, empresas, flujos y agentes financieros procedentes de los países del centro de la economía capitalista mundial, haciendo las políticas públicas dependientes de acontecimientos ocurridos y decisiones tomadas en Washington, Nueva York y los otros principales centros capitalistas.

Los dos cambios se alimentan recíprocamente: el desplazamiento de las relaciones sociales de poder nacionales, conocido como neoliberalismo, refuerza a los estratos favorables a la globalización. Y las fuerzas que favorecen la globalización propiciarán esas mismas transformaciones nacionales. Aquellos Estados y sistemas sociales que intenten resistirlas se encontrarán proscritos del mercado estadounidense y del mercado aliado de la Unión Europea y sometidos a la acción de políticas hostiles para reestructurar su realidad económica. Temiendo tal exclusión, los más competitivos internacionalmente de sus sectores productivos pueden convertirse así en defensores del liberalismo y la globalización. Ambos tipos de cambio favorecen la expansión transnacional de la influencia política y económica estadounidense, ya que ambos proporcionan posibilidades para los agentes y mercados financieros estadounidenses, así como para sus multinacionales.

La globalización y el neoliberalismo se estaban expandiendo a lo largo del mundo occidental antes del colapso del Bloque soviético, pero ha sido durante la década de 1990 cuando las Administraciones estadounidenses han pretendido activamente radicalizar y generalizar estas tendencias, articulándolas de forma que sometan a otras economías políticas a los intereses políticos y económicos estadounidenses. Este proceso de sometimiento se ha perseguido tanto bilateralmente como mediante la reorganización de los programas de las organizaciones multilaterales, de manera que éstas se conviertan también en instrumentos de tal estrategia.

Estos cambios de las vinculaciones internas y transnacionales de los Estados se consolidan en un nuevo régimen, que, a su vez, tiende a hacer que los líderes de los Estados quieran lo que quieren las elites estatales y empresariales estadounidenses. Por otro lado, el proyecto implica asegurar que sean los mismos Estados los que asuman la completa responsabilidad por todo aquello que afecte a sus poblaciones. Así, los beneficios del orden transnacional global recaerán sobre Estados Unidos, mientras que pueden distribuirse en el exterior los riesgos y costes. Ésta es la principal forma específica del proyecto global estadounidense. En esto consiste la apuesta global.

Tras un incómodo comienzo a principios de la década de 1990, las principales potencias de Europa occidental se han convertido en los socios menores de este proyecto, mediante una relación que combina una cooperación subalterna con algunos elementos de fricción y competencia. La relación entre Estados Unidos y Japón, por otra parte, ha sido mucho más conflictiva, puesto que las dinámicas nacionales y regionales del capitalismo japonés no han estado tan a tono con el proyecto global de Washington como las de Europa occidental.

A menudo se piensa que los procesos normalmente asociados con la globalización están guiados más por fuerzas