

Un sistema en busca de salud

Desarrollo, declive y renovación
del sistema de salud mexicano

Gregorio Martínez Narváez



Un sistema en busca de salud. Desarrollo, declive y renovaci3n del sistema de salud mexicano (Biblioteca de La Salud) (Spanish Edition) Gregorio
Mart3nez

BIBLIOTECA DE LA SALUD

UN SISTEMA EN BUSCA DE SALUD

Un sistema en busca de salud. Desarrollo, declive y renovación del sistema de salud mexicano (Biblioteca de La Salud) (Spanish Edition) Gregorio Martínez

GREGORIO MARTÍNEZ NARVÁEZ

Un sistema en busca de salud

DESARROLLO, DECLIVE Y RENOVACIÓN
DEL SISTEMA DE SALUD MEXICANO

Primera edición, 2013
Primera edición electrónica, 2013

D. R. © 2013, Fondo de Cultura Económica
Carretera Picacho-Ajusco, 227; 14738 México, D. F.
Empresa certificada ISO 9001:2008



www.fondodeculturaeconomica.com

Comentarios:
editorial@fondodeculturaeconomica.com
Tel. (55) 5227-4672

Se prohíbe la reproducción total o parcial de esta obra, sea cual fuere el medio. Todos los contenidos que se incluyen tales como características tipográficas y de diagramación, textos, gráficos, logotipos, iconos, imágenes, etc., son propiedad exclusiva del Fondo de Cultura Económica y están protegidos por las leyes mexicanas e internacionales del copyright o derecho de autor.

ISBN 978-607-16-1403-2

Hecho en México - *Made in Mexico*

ACERCA DEL AUTOR

GREGORIO MARTÍNEZ NARVÁEZ es egresado de la Facultad de Medicina de la Universidad de San Luis Potosí y obtuvo el grado de maestro en salud pública en la Secretaría de Salud y Asistencia. Ha ocupado distintos cargos en la Secretaría de Salud, desde jefe de Jurisdicción Sanitaria hasta director general de Planeación y Evaluación. Ha colaborado también en el IMSS, el ISSSTE, la OPS y la OMS.

SUMARIO

Prólogo, José Narro Robles
Introducción

Primera parte
EL DERECHO A LA SALUD

Segunda parte
DESARROLLO DE LAS INSTITUCIONES

Tercera parte
CONCEPTOS E INSTRUMENTOS

Cuarta parte
INVENTARIO AL SIGLO XXI

Quinta parte
VISIÓN EN EL TIEMPO Y EL ESPACIO

Sexta parte
LA PROPUESTA PARA LA UNIVERSALIDAD

Posfacio, Guillermo Soberón Acevedo
Bibliografía
Índice

PR3LOGO

Hace casi 30 a1os se consagr3 el derecho a la protecci3n de la salud en nuestra Carta Magna. A partir de ese hecho, el art3culo 4º del mayor ordenamiento jur3dico del pa3s estableci3: "Toda persona tiene derecho a la protecci3n de la salud. La ley definir3 las bases y modalidades para el acceso a los servicios de salud y establecer3 la concurrencia de la Federaci3n y las entidades federativas en materia de salubridad general".

Desde ese momento se inici3 una etapa que, por desgracia, no hemos podido culminar: la de organizar un verdadero Servicio Nacional de Salud que garantice la existencia de servicios y programas de atenci3n m3dica y de salud de alcance universal; preventivos, curativos y de rehabilitaci3n; p3blicos y descentralizados; que cubran las necesidades de orden personal y tambi3n las de tipo poblacional; de calidad y financiados con recursos fiscales; con una administraci3n simplificada, abasto garantizado, sistemas de referencia y contrarreferencia, y debidamente regionalizados; que privilegien la prestaci3n de los servicios, y que tambi3n incluyan los procesos de formaci3n de recursos humanos y de investigaci3n.

Es probable que a algunos les parezca que M3xico no est3 en condiciones de contar con un Servicio Nacional de Salud con esas caracter3sticas. Sin embargo, somos muchos los que sostenemos que eso no s3lo es deseable, sino que es factible. No hay duda de que a lo largo de los a1os la medicina institucional ha generado una infraestructura importante. Para probarlo, ah3 est3n las cerca de 21000 unidades de atenci3n a la salud de orden p3blico, los m3s de 400000 m3dicos y enfermeras que laboran en esas institu-

ciones de salud,¹ o el presupuesto público, insuficiente pero cuantioso, que se destina a la tarea.

México ha estado históricamente atrapado por la desigualdad. Las pruebas son múltiples y se remontan a tiempos previos a la Conquista. Alcanzan la descripción de Humboldt y la contenida en los *Sentimientos de la Nación* de Morelos, las crónicas de Juárez y los liberales, o la inspiración compartida por los personajes de la Revolución. Se trata de un grave problema que antecede a muchos otros, que es vigente y para el que no hemos planteado colectiva y decididamente vías efectivas de resolución.

En los indicadores de salud se encuentran las muestras y las consecuencias de la desigualdad. La forma en la que se nace, la manera en que un niño se desarrolla, el tipo de enfermedades que se padecen y las causas y el tiempo de la muerte de las personas, además de los modos de atender las necesidades de salud, son enteramente diferentes si se trata de un individuo del medio rural o del urbano, de alguien con educación o sin estudios, de una persona con recursos económicos o de quien carece de lo fundamental. No es lo mismo tener un empleo que formar parte de la informalidad, trabajar por cuenta propia o hacerlo en una institución.

Ha llegado el momento de hacer exigibles los derechos sociales, y el de la protección a la salud debiera estar en la lista de las prioridades. El doctor Gregorio Martínez Narváez, autor de este libro, es un conocedor teórico y práctico, interno y externo de la temática. De aquí el valor de la obra que tiene el lector en sus manos. A la revisión histórica acompaña el análisis de la actualidad. A la consideración de los problemas plantea propuestas para mejorar. A los análisis locales integra experiencias internacionales muy valiosas. A la crítica fina y bien documentada suma una propuesta bien pensada y acompañada de 10 características de lo que él llama "el modelo necesario" y de 10 estrategias derivadas de una propuesta central.

Este libro, sin duda alguna, va a formar parte importante de los análisis y las propuestas para avanzar en la búsqueda de mejores niveles de atención a la salud de los mexicanos. Es difícil pensar en un mejor momento para su edición. Al reconocimiento para el doctor Martínez Narváez habrá que sumar el agradecimiento a él, por atreverse a romper la inercia, por traer a colación un tema fundamental y por hacerlo desde la tribuna del conocimiento y la experiencia. No tengo duda de la magnitud de su contribución y del valor de su obra.

Ahora tocará a los responsables de los servicios tomar las decisiones para transformar la propuesta en una realidad. Los estudiosos de los servicios de salud coincidirán sin duda con el doctor Gregorio Martínez Narváez: el nuestro es efectivamente "un sistema en busca de salud". Es probable que parte de su curación esté en este libro.

JOSÉ NARRO ROBLES

Un sistema en busca de salud. Desarrollo, declive y renovación del sistema de salud mexicano (Biblioteca de La Salud) (Spanish Edition) Gregorio
Martínez

¹ IV Informe de Gobierno, Presidencia de la República, México, 2010.

INTRODUCCI3N

El acto m3dico sigue siendo uno de los grandes valores de la humanidad; el hecho de que hombres y mujeres que con esfuerzo han alcanzado un grado profesional, y que gracias a sus conocimientos y habilidades atienden a otros seres humanos en situaci3n de dolor, peligro o simplemente angustia, es uno de los pocos orgullos que le quedan a la raza humana. La disciplina en s3 no se contamina, ni aun por ideas pol3ticas, ya sean de corte socialista, de libre mercado o de neoliberalismo exacerbado. Es representativo de esta misi3n el acto quir3rgico, que es puro y limpio por naturaleza. Y siempre tiene como finalidad corregir y aliviar. Las deformaciones que imponen el lucro y la ambici3n no demeritan ni manchan el destino 3tico de la profesi3n m3dica.

La organizaci3n de los actos de salud para que beneficien a toda la sociedad ahora est3 determinada por un derecho filos3fico y l3gicamente sustentado. Su institucionalizaci3n posee ventajas generales, pues as3 como su contenido b3sico tiene una funci3n curativa para el individuo, su ordenamiento institucional lo tiene para toda la sociedad. Debe ser el recurso para avanzar, progresar y vivir con cierta tranquilidad. Integrar la disciplina m3dica a una forma estructurada y controlada para beneficio com3n ha llevado a la conformaci3n de sistemas nacionales de salud, los cuales tienen manifestaciones particulares en cada pa3s. Muchas veces asumen tal complejidad que es dif3cil conocer su estructura, su desempe1o y sus resultados.

Pero de alguna manera siempre es necesario el intento de conocer los aspectos m3s representativos de todo sector salud, as3 como sus instituciones y la oferta de servicios a los que tenemos la opci3n de recurrir. Es de inter3s vital estudiar y hacer patentes sus caracter3sticas, no s3lo por-

que son nuestras opciones en momentos de necesidad personal o las de quienes nos rodean, sino tambi3n porque son parte de la visi3n que cada uno de nosotros tiene de la sociedad en que vivimos, ahora, cuando la atenci3n cient3fica de la salud ya es parte sustancial de la vida en com3n.

Yendo un poco m3s all3 de Ortega y Gasset, que dec3a: "Soy yo y mi circunstancia", podemos aceptar que los componentes operativos del sistema de salud son parte tan 3ntima de nuestra circunstancia que hasta es frecuente que sus instrumentos incursionen dentro de nuestro cuerpo y nuestra mente. Y a veces, cuando nos hospitalizamos por enfermedad o tenemos que recibir cuidados cotidianos, las manifestaciones de los servicios de salud vienen a ser casi todo el mundo que nos rodea.

Las caracter3sticas que asumen los sistemas nacionales de salud reflejan el grado de organizaci3n que han alcanzado las sociedades; son manifestaci3n y producto de su cultura y sus valores. Son expresi3n del grado de solidaridad existente, de la capacidad de ordenaci3n, del manejo de los recursos financieros y del uso de la tecnolog3a. Su alcance refleja el nivel de distribuci3n de beneficios, as3 como la equidad que se ha logrado dentro de una sociedad y, con ello, hasta d3nde se ha podido llegar en la protecci3n m3s 3ntima que deben recibir todos los ciudadanos en una sociedad civilizada.

La configuraci3n del esquema de salud es una muestra clara tanto de la capacidad de organizaci3n de una comunidad como de los valores que subyacen en la misma. Revela si se ha hecho uso generoso de los recursos nacionales o, al contrario, si han prevalecido los intereses y los ego3smos. Es factor que muestra fehacientemente la eficacia o la debilidad del Estado. Su composici3n refleja algo m3s que la distribuci3n equitativa del dinero: muestra c3mo se utilizan los modernos instrumentos en beneficio de cada persona. A fin de cuentas es la expresi3n de la racionalidad que puede ser alcanzada a trav3s del uso apropiado de las ciencias de la salud para beneficio de todos.

Es preciso recordar que la integraci3n de los servicios y sus contenidos t3cnicos, para ser efectivos, van m3s all3 del tradicional servicio m3dico; comprenden acciones para conservar la habilidad f3sica y mental, la rehabilitaci3n y la recuperaci3n en lo posible de los da1os corporales. Contribuyen al equilibrio o a la racionalidad del crecimiento de la poblaci3n, a la arm3nica relaci3n del hombre con su medio ambiente; orientan hacia el consumo apropiado de alimentos y, en general, a la adopci3n de h3bitos que dan lugar a la capacidad para disfrutar de la existencia. Con todo, pueden contribuir a mantener a raya los infortunios que cotidianamente amenazan el bienestar humano.

Por estas razones, tan importantes y vitales, es de inter3s un ejercicio de estudio del sistema de salud de M3xico, algo que vaya m3s all3 del an3lisis de datos sobre las enfermedades que nos han agobiado y nos afectan. En la situaci3n en que vivimos es oportuna una visi3n personalizada que, sin dejar de lado las evidencias, permita apreciar desde el punto de vista humano, con sentido cr3tico y hasta con un tinte emocional, la forma que ha adoptado y c3mo se comporta el sistema al que hemos encomendado parte de nuestra sobrevivencia y bienestar.

Este libro surge de la visi3n directa y profesional de las instituciones del sector salud mexicano, desde lo intr3nico del mismo, de sus estructuras, procesos y conductas. Emanada de la inquietud que despierta la evoluci3n que ha tenido y de su desempe1o general. Es producto del impulso que revelan sus inequidades, sus limitaciones y su estancamiento. Viene de constatar que las promesas que tuvo se han diluido y que las ausencias de verdadera reforma ante los retos actuales lo han llevado a ser "un sistema fallido", parafraseando al Departamento de Estado norteamericano.

Este triste diagn3stico se justificar3 en los cap3tulos que siguen, en los cuales tambi3n se destacar3 lo bueno, lo logrado y lo meritorio de tantos trabajadores de la salud. Comprender3 los brillantes y admirables pasajes de su historia, pero tambi3n los factores que, por su repetici3n y

condición, y sobre todo por la falta de renovación y modernización, lo han llevado a ser un instrumento de discriminación y derroche. Se ha procurado hacer una revisión integral de todos sus componentes, incluso los de carácter técnico y metodológico, cuya lectura puede ser prescindible para algunos, pero no para aquellos que quieran conocer con detalle todo lo que ha contribuido a conformar el sistema. Para facilitar la lectura selectiva, este trabajo se ha dividido en partes temáticas que pueden localizarse fácilmente.

Es preciso advertir que el texto incluye calificaciones muy críticas expresadas a veces en forma irónica, que tal vez incomoden a algunos; lo siento, es culpa del autor, que al encontrar desviaciones de rumbo que a su juicio han costado mucho, no ha podido evitar la frase acerba. Mis disculpas a los lectores que prefieran siempre el tono comedido y respetuoso; pero tal vez el lector que está preocupado por su país de alguna manera compartirá un estado de ánimo similar. El autor no se desliga de responsabilidad personal: quiero manifestar que no estoy libre de culpa, pues durante un tiempo, si bien en modesto nivel, formé parte de los estratos que tomaron decisiones en la gestión de salud.

El libro tiene una clara intención: señalar sin reservas lo obsoleto del sistema ante las necesidades del país para justificar las necesidades de cambio, de modernización real, de una verdadera sustitución por algo mucho más efectivo. A eso está dedicado el último capítulo, a un planteamiento. La propuesta que ahí se presenta está sustentada en la revisión de lo que ha dado resultado en nuestro país, pero principalmente en factores y componentes de sistemas en naciones que han alcanzado esquemas de alta eficacia para la salud, para la dinámica social y para el bienestar. El lector encontrará los valores que en ello concurren y la forma en que se han materializado. Se ha construido así una propuesta preliminar, para que México se incorpore a las sociedades que han logrado poner las instituciones al servicio del hombre, del ciudadano, y no al revés.